



Raadsvergadering	
Volgnummer	51-2020
Onderwerp	advies 'aanwijzing lokale publieke omroep'
Programmanummer	5 Sport, cultuur en recreatie
Registratienummer	2020-12771
Collegevergadering	12-05-2020
Portefeuillehouder	Wethouder Janssen
Organisatieonderdeel	BO Economie en Cultuur
Behandelend ambtenaar	H Asselt, van Telefoonnummer: 043-350 3128 Herman.van.Asselt@maastricht.nl
Bijlagen	Bijlage 1 – Raadsbesluit Bijlage 2 –Overzichtslijst met stromingen en instellingen in het pbo van het KOZL Bijlage 3 - Statuten KOZL Bijlage 4 – Redactiestatuut RTV Maastricht Bijlage 5 – Inschrijving KOZL KvK

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Het Commissariaat voor de Media heeft met ingang van 25 juli 2015 stichting Kabelomroep Zuid-Limburg aangewezen als lokale publieke omroep voor de gemeente Maastricht. De stichting is verantwoordelijk voor de uitzendingen van RTV Maastricht. Deze aanwijzing eindigt op 24 juli a.s.

Stichting KOZL heeft als enige partij een aanvraag ingediend bij het Commissariaat voor de Media en laten weten dat zij in aanmerking wenst te komen voor aanwijzing als lokale publieke omroep in een aansluitende periode, ingaande 25 juli 2020.

Op basis van de Mediawet 2008 (artikel 2.61, derde lid) vraagt het Commissariaat voor de Media uw raad een gemotiveerd advies uit te brengen over de aanvraag. Het Commissariaat neemt pas een besluit nadat uw raad heeft geadviseerd over de vraag of de aanvrager voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt.



Dit betekent dat uw raad in zijn advies de volgende vragen met een duidelijk ja of nee moet beantwoorden:

- Is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid.
Met andere woorden: is het een stichting of vereniging?
- Stelt de aanvrager zich ten doel op lokaal niveau de publieke media-opdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven?
- Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- Is dit programmabeleid bepalend orgaan (hierna: pbo genoemd) representatief samengesteld? Ofwel: is het een orgaan dat representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen?

Beslispunten

- Uw raad laat het Commissariaat voor de Media weten dat de vragen die met een duidelijk ja of nee moeten worden beantwoord alle positief beantwoord kunnen worden.

Aanleiding, bevoegdheden en context.

Het Commissariaat voor de Media (hierna het Commissariaat) heeft op 23 juni 2015 stichting Kabelomroep Zuid-Limburg (hierna KOZL) voor een periode van vijf jaar aangewezen als lokale publieke omroep voor de gemeente Maastricht. Deze aanwijzing is ingegaan op 25 juli 2015 en eindigt op 24 juli a.s. De stichting is verantwoordelijk voor de uitzendingen van RTV Maastricht.

Conform verzoek van het Commissariaat hebben wij in november 2019 het bericht gepubliceerd dat de huidige aanwijzingstermijn van de lokale omroep verloopt. Partijen die in aanmerking willen komen voor een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Maastricht zijn hierin uitgenodigd een aanvraag in te dienen bij het Commissariaat conform artikel 7, Mediawet 2008. Van deze uitnodiging is geen gebruik gemaakt.

Stichting KOZL heeft bij het Commissariaat wel een aanvraag ingediend. Men heeft het Commissariaat per e-mail van 1 november 2019 laten weten dat zij in aanmerking wenst te komen voor aanwijzing als lokale publieke omroep in een aansluitende periode, ingaande 25 juli 2020.



Uw raad dient een gemotiveerd advies uit te brengen over de aanvraag. Het Commissariaat neemt pas een besluit nadat uw raad heeft geadviseerd over de vraag of de aanvrager (stichting KOZL) voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt.

Dit betekent dat de raad in zijn advies de volgende vragen met een duidelijk ja of nee moet beantwoorden:

- Is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid.
Met andere woorden: is het een stichting of vereniging?
- Stelt de aanvrager zich ten doel op lokaal niveau de publieke media-opdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die on de gemeente leven.
- Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- Is dit pbo representatief samengesteld? Ofwel: is het een orgaan dat representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen?

Het Commissariaat heeft 19 december 2019 per e-mail laten weten dat men de documenten zo spoedig mogelijk na uw raadsbesluit tegemoetziet zodat het Commissariaat voor het aflopen van de huidige aanwijzingsperiode een besluit tot aanwijzing kan nemen.

De Mediawet schrijft voor dat er een publieke mediaopdracht is. Deze bestaat o.a. uit het *'op landelijk, regionaal en lokaal niveau verzorgen van publieke mediadiensten door het aanbieden van media-aanbod op het terrein van informatie, cultuur, educatie en verstrooiing via alle beschikbare aanbodkanalen'*.

In zijn mediabegrotingsbrief 2019 van 16 november 2018 heeft de minister van basis- en voortgezet onderwijs en media, dhr. Slob, geschreven dat het de taak is van de overheid om actief de aanwezigheid van een pluriform, onafhankelijk en kwalitatief hoogwaardig media-aanbod dat toegankelijk is voor iedereen te waarborgen. Het kabinet staat voor een stevige open publieke omroep die geworteld is in de samenleving en vanuit zijn verankering in verschillende stromingen dit media-aanbod verzorgt. De landelijke, regionale omroep én lokale omroep vormen samen de publieke media-instellingen.

1. Gewenste situatie.

Met het uitbrengen van een positief advies over de aanwijzingsaanvraag van stichting KOZL kan het Commissariaat het besluit tot aanwijzing van stichting KOZL als lokale publieke omroep voor de gemeente



Maastricht nemen. Het betekent de continuering van de lokale publieke omroep die in 1989 van start is gegaan. Met een positief advies wordt stichting KOZL in staat gesteld via RTV Maastricht de uitzendingen te continueren.

Hiermee beschikt uw gemeente over een lokale omroep *'met een publieke opdracht die een media-aanbod dient te verzorgen dat is gericht op de directe leefwereld van de luisteraar, de kijker, de internetgebruiker; ofwel: de burger. De lokale omroep zorgt voor informatie op het gebied waar de burger woont, leeft en werkt: nieuws dat een grote impact heeft op die burger en het dichtst bij hem of haar ligt'*.¹

De Mediawet schrijft voor dat minstens de helft van alle producties informatief, cultureel en/of educatief moet zijn.

Stichting KOZL is verantwoordelijk voor de uitzendingen van RTV Maastricht. Men is tevens verantwoordelijk voor het functioneren van het pbo.

Indicatoren.

Een van de vragen die uw raad in zijn advies aan het Commissariaat dient te beantwoorden betreft de vraag of het pbo representatief is samengesteld. Deze samenstelling dient als waarborg dat de lokale omroep een lokaal toereikend media-aanbod kan verzorgen.

Het pbo heeft de taak het beleid inzake het media-aanbod van de lokale omroep jaarlijks opnieuw vast te stellen. Deze taak is door de Mediawet aan het pbo opgelegd.

De vaststelling van het beleid inzake het media-aanbod heeft betrekking op de kanalen via welke het nieuws en de programma's worden uitgezonden. Ook dient in het beleid te worden opgenomen welke doelgroepen de lokale omroep beoogt te bereiken.

Tevens dient te worden bepaald welke programma's de lokale omroep zelf verzorgt en welke programma's in haar opdracht door derden worden verzorgd.

¹ Uit: "Toekomst voor de Lokale Publieke Omroep", een uitgave van stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen – 2017-2018'.



Het pbo controleert of het door hem vastgestelde beleid wordt uitgevoerd en rapporteert zijn bevindingen hierover ten minste tweemaal per jaar aan het bestuur van stichting KOZL. Het pbo rapporteert jaarlijks aan het Commissariaat over de uitvoering van het door hem vastgestelde beleid inzake het media-aanbod.

Het Commissariaat heeft in overleg met de Organisatie voor Lokale Omroepen in Nederland een modelreglement 'programmabeleid bepalend orgaan' opgesteld. Dit is door de stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen geactualiseerd.

Hierin is over de **samenstelling van het pbo** het volgende opgenomen:

1. Het pbo is representatief voor de belangrijkste in de gemeente(n) voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen en streeft naar een evenredige vertegenwoordiging naar leeftijd en geslacht. In geval het verzorgingsgebied van de lokale omroep twee of meer gemeenten omvat streeft het pbo tevens naar een evenredige vertegenwoordiging naar gemeenten.
2. Het pbo bestaat uit ten minste vijf leden die ieder een van de in het eerste lid genoemde stromingen vertegenwoordigen dan wel zijn afgevaardigd door een organisaties/instellingen die actief is binnen een van die stromingen.
3. Het pbo kan, naast de in het tweede lid genoemde representatieve leden, bestaan uit leden op persoonlijke titel. De representatieve leden vormen te allen tijde een meerderheid ten opzichte van de leden op persoonlijke titel.
4. Tot lid van het pbo kan uitsluitend worden benoemd een persoon die de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt en die woonachtig is in het verzorgingsgebied van de lokale omroep.
5. Het pbo wijst uit zijn midden een voorzitter aan.
6. Een lid van het pbo stemt ermee in dat het bestuur van de lokale omroep zijn/haar naam en contactgegevens, alsmede de gegevens van de stroming en/of organisatie die hij/zij vertegenwoordigt, bekend maakt aan de inwoners van de betrokken gemeente(n).
7. Met het lidmaatschap van het pbo zijn onverenigbaar:
 - een lidmaatschap van de raad van de betrokken gemeente;
 - de functie van burgemeester of wethouder van de betrokken gemeente;
 - een lidmaatschap van een van de commissies als bedoeld in Hoofdstuk V van de Gemeentewet;



- betrokkenheid bij een productiebedrijf waaraan de lokale omroep de verzorging van (een deel van) haar media-aanbod heeft uitbesteed;
- een bestuurslidmaatschap of een betrekking, al dan niet tegen betaling, bij een commerciële media-instelling.

In het modelreglement is over de **benoeming van leden van het pbo** het volgende opgenomen:

1. De leden van het pbo worden voorgedragen en (her)benoemd op de wijze als in de statuten van de lokale omroep voorzien.
2. Een vacature dient zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen zes maanden te zijn vervuld.
3. De leden van het pbo worden voor maximaal een periode van vijf jaar benoemd met de mogelijkheid van één herbenoeming voor dezelfde periode.

De huidige samenstelling van het pbo van stichting KOZL is conform de bepalingen in het modelreglement pbo. Dit betekent dat de samenstelling van het pbo voldoet aan de eisen in de Mediawet.

Een lijst met het overzicht van de stromingen en instellingen die in het pbo vertegenwoordigd zijn, is ter kennisname bijgevoegd. Wilt u meer informatie over het pbo kunt u de website van RTV Maastricht raadplegen (www.rtvmaastricht.nl).

2. Argumenten.

beslispunt

Uw raad laat het Commissariaat weten dat de vragen die met een duidelijk ja of nee moeten worden beantwoord alle positief beantwoord kunnen worden.

Te weten:

- De aanvrager is een rechtspersoon (stichting) naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid.
- De aanvrager stelt zich ten doel op lokaal niveau de publieke media-opdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die on de gemeente leven.
- De aanvrager heeft volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt.
- Dit orgaan (pbo) is representatief is voor de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen?



3. Alternatieven.

Er zijn geen alternatieven. De Mediawet bepaalt dat niet meer dan één lokale publieke omroep per gemeente kan worden aangewezen. Conform verzoek van het Commissariaat is in november 2019 het bericht gepubliceerd dat de huidige aanwijzingstermijn van de lokale omroep verloopt. Partijen die in aanmerking willen komen voor een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Maastricht zijn hierin uitgenodigd een aanvraag in te dienen bij het Commissariaat conform artikel 7, Mediawet 2008. Van deze uitnodiging is geen gebruik gemaakt.

Stichting KOZL heeft als enige organisatie wel een aanwijzingsverzoek ingediend.

4. Financiën.

Artikel 2.63 van de Mediawet 2008 regelt dat bekostiging van een lokale omroep zodanig geschiedt dat op lokaal niveau in een 'toereikend media-aanbod' kan worden voorzien en continuïteit van de bekostiging is gewaarborgd. Het betreft vergoeding van de kosten die rechtstreeks verband houden met het verzorgen van de publieke mediadienst voor zover die kosten niet op andere wijze zijn gedekt.

Ten behoeve van de bekostigingsplicht ontvangt de gemeente van de landelijke overheid een bedrag per huishouden in het Gemeentefonds.

Sinds 2015 geldt er een richtsnoerbedrag per huishouden dat is vastgesteld door het ministerie van BZK en is opgenomen in een convenant met de VNG, Organisatie Lokale Omroepen Nederland en de stichting Nederlandse Publieke Omroepen.

Op dit moment (2020) bedraagt het richtsnoerbedrag 1,32 per huishouden.

Uitgaande van dit bedrag betekent dit voor Maastricht een bekostigingsplicht van ongeveer 90.000 euro.

Hiervoor is dekking in onze begroting. Conform onze begroting bekostigen wij de lokale publieke omroep in 2020 met een bedrag van 398.840 euro en daarmee met een hoger bedrag dan de bekostigingsplicht.

Dit budget is onderdeel van de lopende bezuinigingsdiscussie. Het college heeft uw raad voorgesteld om het budget fasegewijs af te bouwen naar de minimale bekostigingsplicht van ongeveer 90.000 euro.

Hierover vindt besluitvorming plaats bij de Kaderbrief.

5. Vervolg.

Nadat uw raad het besluit over het advies heeft genomen ontvangt het Commissariaat de benodigde documenten zodat men een besluit kan nemen over de aanwijzingsaanvraag van stichting KOZL.

Stichting KOZL wordt tegelijkertijd geïnformeerd over het advies dat de raad heeft uitgebracht.



6. Participatie

Partijen die in aanmerking willen komen voor een aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Maastricht zijn uitgenodigd een aanvraag in te dienen bij het Commissariaat conform artikel 7, Mediawet 2008.

Er heeft enkele keren overleg plaatsgevonden met het bestuur van stichting KOZL om de actuele informatie te verkrijgen voor het advies dat de raad moet uitbrengen aan het Commissariaat.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

R.E.C. Kleijnen.

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake.

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 12 mei 2020' organisatieonderdeel
BO-Economie en Cultuur, no. 2020-27771;

gelet op Mediawet 2008;

BESLUIT:

Uw raad laat het Coimmissariaat weten dat de vragen die met een duidelijk ja of nee moeten
beantwoord alle positief beantwoord kunnen worden.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit